

Jaarverslag OPR SWV PO Westelijke Mijnstreek 2025

De ondersteuningsplanraad (OPR) is een medezeggenschapsorgaan binnen een samenwerkingsverband van scholen dat toeziet op passend onderwijs. De belangrijkste taak is het instemmen met het ondersteuningsplan en het controleren van de uitvoering daarvan. De OPR behartigt de belangen van leerlingen en ouders op regionaal niveau.

Het huidige ondersteuningsplan heeft betrekking op de periode 2023-2027 en bevat een aantal vademecum-bijlagen. Bij essentiële (inhoudelijke) wijzigingen heeft de OPR ook hierop instemmingsrecht.

Tevens kan de OPR onderwerpen die zij belangrijk vindt met het bestuur van het SWV bespreken of op eigen initiatief adviezen geven.

Samenstelling OPR

In de periode 1 januari 2025 – 31 juli 2025 bestond de OPR uit de volgende leden:

Naam	Geleding	Vertegenwoordiging van
Anne Doggen (secretaris)	Personeel (P)	SO binnen de regio
Inge Suijkerbuijk	Ouder (O)	SO buiten de regio
Carolien Mulder (tot 02-06-2025)	Ouder (O)	Movare
Vacature	Personeel (P)	Pallas
Vacature	Ouder (O)	Innovo
Kelly Hermans	Ouder (O)	Triade
Marij Maas (per 08-01-2025)	Personeel (P)	Triade
Carlijn Broeren	Personeel (P)	Kindante
Tim Faasen (voorzitter)	Ouder (O)	Kindante
Esther Waltmans	Personeel (P)	Kindante

Met de wisseling van schooljaar is ook de samenstelling van de OPR deels gewijzigd. Door het aftreden van Inge Suijkerbuijk (d.d. 31-07-2025) en Carolien Mulder (d.d. 02-06-2025) is er een vacature ontstaan voor een ouderlid dat het speciaal onderwijs buiten de regio vertegenwoordigt en een vacature voor een ouderlid dat Movare binnen de Westelijke Mijnstreek vertegenwoordigt.

In de periode 1 augustus 2025 – 31 december 2025 zag de samenstelling van de OPR er als volgt uit:

Naam	Geleding	Vertegenwoordiging van
Anne Doggen (secretaris)	Personeel (P)	SO binnen de regio
Vacature	Ouder (O)	SO buiten de regio
Vacature	Ouder (O)	Movare
Vacature	Personeel (P)	Pallas

Vacature	Ouder (O)	Innovo
Kelly Hermans	Ouder (O)	Triade
Marij Maas	Personeel (P)	Triade
Carlijn Broeren	Personeel (P)	Kindante
Tim Faasen (voorzitter)	Ouder (O)	Kindante
Esther Waltmans	Personeel (P)	Kindante

De OPR bestaat idealiter uit tien leden waarbij de volgende zetelverdeling wordt aangehouden:

- 1 zetel voor de gezamenlijke SO-scholen gelegen binnen de regio.
- 1 zetel voor de gezamenlijke SO-scholen gelegen buiten de regio (de SO-scholen binnen en buiten de regio vaardigen gezamenlijk 1 ouderlid en 1 personeelslid af).
- 5 zetels voor het SBO en basisonderwijs. Hiervan is voor elk bestuur dat verplicht is aangesloten bij het SWV 1 zetel beschikbaar namens de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden van dat bestuur.
- 3 zetels worden verdeeld op basis van het aantal leerlingen van de verschillende besturen. Dit betekent dat hiervan 2 zetels worden toegewezen aan Kindante en 1 zetel aan Triade.

Besproken onderwerpen

In onderstaande opsomming is terug te vinden wat tijdens de diverse vergaderingen in 2025 aan bod gekomen is. Conform artikel 16 lid 3 van het reglement van de OPR (zie ook de website van SWV PO Westelijke Mijnstreek) voert de directeur namens het bestuur het overleg met de OPR. De directeur van het SWV woont dan ook alle vergaderingen van de OPR bij, tenzij in overleg anders wordt besloten op grond van de agenda. Daarnaast is afgesproken dat de OPR van SWV PO Westelijke Mijnstreek één keer per jaar een overleg heeft met de onafhankelijk voorzitters en één keer per jaar een overleg met de trajectbegeleiders (zie ook de voetnoot verderop in dit jaarverslag). Indien van toepassing maakt de OPR gebruik van achterbanraadpleging.

15-04-2025

Tijdens deze vergadering is o.a. de bezetting van de OPR besproken. Tevens is het (concept) bestuursverslag aan bod geweest. Ook de begroting 2025/ meerjarenbegroting 2025-2028 was een agendapunt. Deze begrotingen -waar de OPR reeds in 2024 mee heeft ingestemd- zijn in november vorig jaar besproken en vastgesteld, maar vanwege de pm-kosten zijn de begrotingen pas na februari 2025 definitief gemaakt kunnen worden. Aangezien de pm-kosten verder geen impact hebben heeft het destijds nog ontbreken hiervan geen belemmering gevormd voor het vaststellen van de begrotingen. Nu de pm-kosten bekend zijn, kan gemeld worden dat de scholen van SWV PO Westelijke Mijnstreek via hun schoolbestuur € 268,- per leerling aan gelden vanuit de terugploegregeling ontvangen. Schoolbesturen dienen de inzet hiervan in de basis- en extra ondersteuning inzichtelijk te maken. Voor GMR- en MR-leden is dit overigens een mooi onderwerp om bij het bestuur/ de school ter sprake te brengen. Middels de jaarlijkse nieuwsbrief van de OPR zullen ze op deze mogelijkheid geattendeerd worden.

Een ander belangrijk agendapunt betrof de voorgenomen aanpassingen in het processchema Plaatsing-Verplaatsing-Aanvraag TLV; een vademecum-bijlage bij het ondersteuningsplan die bij wijziging instemming van de OPR behoeft. De aanleiding van de voorgenomen aanpassingen heeft te maken met inclusie als stip op de horizon: de schoolbesturen hebben met elkaar afgesproken dat basisscholen op korte termijn ook 'voorkeur' worden voor mogelijke SBO-leerlingen. Tevens willen

de schoolbesturen ook meer aandacht voor terugplaatsing (schakelfunctie SO en SBO). De OPR vindt het in ieder geval van groot belang dat de randvoorwaarden binnen de besturen goed geregeld zijn en dat de onderwijskwaliteit behouden blijft.

Verder is er tijdens deze vergadering stilgestaan bij de voorgenomen wijziging van de vademecum-bijlage Criteria schoolsoort, looptijd en categorie SO. De focus op 'zo inclusief en thuisnabij mogelijk' heeft er namelijk toe geleid dat kinderen die voorheen (als vanzelfsprekend) vanuit de subregio de Tylytschool de Maasgouw in Maastricht bezochten, sinds een aantal jaren (mede als gevolg van de totstandkoming van doelgroeparrangementen) plaatsbaar zijn in de subregio (met name bij SO Jan Baptist in Kerkrade en bij de Parkschool in Limbricht). Dit brengt de vraag met zich mee of niet het moment is aangebroken om de regeling m.b.t. categorie 3/ EMB (leerlingen met een Ernstige Meervoudige Beperking) van analoge toepassing te verklaren voor alle SO-scholen die de betreffende categorie leerlingen plaatsen en bedienen. Deze analoge toepassing betreft dan zowel de grondslagen voor de toekenning van SO categorie 3 als de daaraan gekoppelde verrekeningsverplichting met het SWV.

Tot slot zijn o.a. de data m.b.t. TLV-aanvragen en deelnamepercentages, de verantwoording over 2023-2024 door schoolbesturen m.b.t. niveau 1 t/m 5, de overzichten m.b.t. de ondersteuningsprofielen, het hoorrecht van leerlingen en de communicatie met de achterban van de OPR besproken. De verantwoordingen door de schoolbesturen -die te vinden zijn op de website van het SWV- zijn overigens ook voor (G)MR-leden interessant om eens te bekijken. Het is waardevol om hier met de schoolbesturen over in gesprek te gaan.

30-06-2025

Bij het eerste gedeelte van de OPR-vergadering van vanavond zijn de trajectbegeleiders van het SWV aangesloten¹. Bij het overleg met de trajectbegeleiders is voornamelijk stilgestaan bij de gevolgen van de voorgenomen aanpassingen in het processchema Plaatsing-Verplaatsing-Aanvraag TLV, zoals besproken tijdens de OPR-vergadering van 15 april jl².

Verder is ook tijdens deze vergadering de bezetting van de OPR aan bod geweest: er zijn vacatures vanuit De Talander (Pallas), Innovo, Movare en na de zomervakantie ook vanuit het SO buiten de regio. De directeur van het SWV zal de betreffende vacatures (nogmaals) onder de aandacht brengen tijdens de bestuursvergadering; vanuit de OPR zal aan de GMR'en van Pallas, Innovo, Movare en het SO buiten de regio (Adelante en Alterius) een brief worden gestuurd.

Ook de pragmatische werkafspraken onderwijs tijdens voorliggend behandeling en/of zorg zijn gedurende deze vergadering aan bod geweest. Deze werkafspraken zijn bedoeld voor kinderen die tijdelijk geen onderwijs op de eigen school kunnen volgen omdat ze tijdelijk elders behandeling en/of zorg krijgen en zijn ook in november 2024 al eens in een OPR-vergadering besproken. Hoewel de besluitvorming over de geactualiseerde versie van deze werkafspraken tijdens de

¹ Volgens de regels zou er 2 x per jaar een overleg met de toezichthouder/het toezichthoudend bestuur plaats moeten vinden. De OPR van SWV PO Westelijke Mijnstreek heeft gekozen voor één overleg met de onafhankelijk voorzitter; het tweede overleg vindt plaats met de trajectbegeleiders, mensen uit de dagelijkse praktijk. Het voordeel hiervan is dat de OPR bredere informatie vanuit de diverse disciplines ontvangt. Dit verruimt haar blik en komt het gefundeerd geven van advies, instemming en informatie ten goede.

² Inmiddels is duidelijk geworden dat er door de definitieve keuze van schoolbesturen sprake zal zijn van een onderscheid tussen de SWV'en van PO Zuid-Limburg: SWV PO Maastricht-Heuvelland en SWV PO Heerlen-Parkstad hebben aangegeven dat zij per 1 augustus aanstaande gereed zijn om alsdan met de nieuwe werkwijze te starten. Triade, Kindante en Pallas in SWV PO Westelijke Mijnstreek gaven aan dat de eigen organisaties nog niet zover zijn en meer tijd nodig hebben voor een werkbare en zorgvuldige invoering. Zij zullen op een later -gezamenlijk- moment in schooljaar 2025-2026 de overstap maken.

bestuursvergadering van 18-11-2024 is aangehouden, is nu vanuit het bestuur aangegeven dat er geen belemmeringen/ bezwaren zijn om over te gaan tot vaststelling van de optimalisatie van de pragmatische werkafspraken onderwijs tijdens zorg en/of behandeling conform het concept van november. Dit maakt dat er een instemmingsverzoek m.b.t. deze vademecum-bijlage aan de OPR ligt.

Verder is er aandacht geweest voor de governance binnen het SWV. In de huidige situatie is er geen onafhankelijk(e) (Raad van) Toezicht (wel een onafhankelijk voorzitter). Daarentegen zijn de lijnen kort en is de directeur van het SWV er alert op dat de schoolbestuurders de bredere context van het SWV niet uit het oog te verliezen. Hoewel (de invulling van) onafhankelijk toezicht (nog) niet in de wet staat, heeft het bestuur van het SWV wel aangegeven een onderzoek naar mogelijke varianten van onafhankelijk toezicht fijn te vinden. Naar aanleiding hiervan is BMC betrokken.

Een andere ontwikkeling betreft het gegeven dat de huidige onafhankelijk voorzitter besloten heeft om te stoppen. Gezien het onderzoek naar de governance-structuur wordt er gezocht naar een opvolger voor het resterende deel van dit schooljaar.

07-10-2025

Op maandagavond 29 september heeft een externe consultant van BMC een informatieve presentatie over de stand van zaken rondom de governance verzorgd voor de OPR-leden van de drie SWV'en van PO Zuid-Limburg. Bij de vergadering van vanavond is de bestuurder van Kindante namens het bestuur van het SWV aangesloten om de OPR mee te nemen in het voorgenomen besluit m.b.t. de inrichting van de governance. De (inrichting van de) governance binnen de SWV'en is een ingewikkeld proces. Het bestuur van de drie SWV'en van PO Zuid-Limburg heeft BMC de vraag gesteld om verschillende mogelijkheden in kaart te brengen en om de meest haalbare/ passende optie (het voorkeursscenario) verder uit te werken. In deze uitwerking zijn ook de juridische aspecten meegenomen. Na intern beraad is het bestuur tot de conclusie gekomen dat ze weliswaar tevreden is over het betreffende onderzoek door en advies van BMC, maar dat ze –(ook) gezien het feit dat de ontwikkelingen rondom de wetgeving nog lopende zijn- voorlopig een pas op de plaats maakt. Hiermee wil het bestuur voorkomen dat zij achteraf wordt ingehaald door de werkelijkheid. I.v.m. ieders taken en verantwoordelijkheden (rolzuiverheid) zijn de directeurs van de SWV'en overigens niet aanwezig geweest bij het overleg van het bestuur over het besluit m.b.t. de inrichting van de governance; zij zijn op een later moment geïnformeerd.

Tevens is tijdens deze OPR-vergadering aandacht geweest voor het proces m.b.t. de voorgenomen tijdelijke benoeming van de onafhankelijk voorzitter.

Verder is er stilgestaan bij de verantwoording rondom passend onderwijs. Vanuit de inspectie is namelijk de vraag gekomen om aan te tonen dat de gelden die naar de schoolbesturen gaan doelmatig besteed worden. De vanuit de Onderwijsinspectie verplichte verantwoording van de individuele scholen zou dit punt niet volledig aantonen. Het SWV heeft daarom het verzoek gekregen om normeringen toe te voegen. Dit heeft de aandacht. De directeurs van de SWV'en hebben een opzet gemaakt die is voorgelegd aan de werkgroep Verantwoording, bestaande uit beleidsmedewerkers van de grotere besturen en bestuurders van de kleinere besturen.

Tevens is het werkplan 2025-2026 van het SWV gedeeld en is besproken dat de schoolbesturen van SWV PO Westelijke Mijnstreek vóór 1 januari aanstaande een plan zullen indienen m.b.t. de invoering van de nieuwe procesafspraken Plaatsing-Verplaatsing-Aanvraag TLV, zoals die zijn toegelicht bij de beschrijving van de OPR-vergadering van afgelopen 15 april. Vanuit interesse, om de impact van het door de OPR genomen besluit te monitoren en omdat de OPR de verbinding met

haar achterban (de (G)MR'en) waardevol en van belang vindt, blijft de OPR graag op de hoogte van de ontwikkelingen binnen de betreffende schoolbesturen.

Ook tijdens deze vergadering zijn de vacatures binnen de OPR aan bod gekomen en is gebrainstormd over het overleg met de onafhankelijk voorzitter in kalenderjaar 2025. Conform de Wet medezeggenschap op scholen (WMS) heeft de OPR namelijk elk jaar een overleg met het toezichthoudend orgaan, in dit SWV in de persoon van de onafhankelijk voorzitter. Aangezien de onafhankelijk voorzitter in december pas voor korte tijd voor het SWV werkzaam zal zijn, komt de OPR-vergadering van 16 december te vroeg. Het is daarom wenselijker om de onafhankelijk voorzitter voor een latere vergadering uit te nodigen. Belangrijk om te vermelden is dat de OPR in 2025 dan weliswaar niet met de onafhankelijk voorzitter gesproken heeft, maar wel met de trajectbegeleiders (tijdens de vergadering van 30 juni jl.) en met een vertegenwoordiging van het bestuur (tijdens deze vergadering).

Na afloop van het overleg met de directeur van het SWV hebben de OPR-leden –(ook) i.v.m. het aflopen van de werkingsduur- het reglement en statuut van de OPR besproken en onderling afgestemd m.b.t. het geven van een (proactief) advies inzake de hierboven beschreven normeringen.

16-12-2025

Tijdens deze vergadering is de begroting 2026/ meerjarenbegroting 2026-2029 besproken; deze begrotingen vallen onder de instemmingsbevoegdheid van de OPR. De betreffende pm-posten zullen in februari 2026 geconcretiseerd worden en hebben verder geen (negatieve) impact.

Tevens is de reactie van het bestuur op de wijzigingsvoorstellen vanuit de OPR m.b.t. het reglement en statuut besproken. Het bestuur is voornemens om de concepten met de voorgestelde aanpassingen ongewijzigd vast te stellen. Samenhangend met het reglement en statuut is ook het huishoudelijk reglement door de OPR bekeken en besproken.

Verder is de vademecum-bijlage 'Ouder- en jeugdsteunpunt' aan bod geweest. Vanaf 1 januari 2025 is -op basis van de wet versterking positie ouders en leerlingen in passend onderwijs een ouder- en jeugdsteunpunt verplicht. De betreffende bijlage valt onder de instemmingsbevoegdheid van de OPR.

Ook is er tijdens deze vergadering wederom aandacht geweest voor het werken met normeringen. Er zijn momenteel nog geen stukken die aan het bestuur ter vaststelling en aan de OPR ter instemming kunnen worden voorgelegd.

Tevens is gedeeld dat er aanstaande maart een inspectiebezoek aan SWV PO Westelijke Mijnstreek op de planning staat.

Daarnaast is de routekaart m.b.t. het binnenkort op te stellen ondersteuningsplan voor 2027-2031 besproken. Aangezien de periode januari-april voornamelijk in het teken zal staan van het ophalen van informatie, zal de OPR in 2026 een tussentijds intern overleg plannen.

Ook tijdens deze OPR-vergadering zijn de vacatures binnen de OPR besproken. Aangezien er nog altijd geen ontwikkelingen zijn, is het wenselijk om eventueel te kijken naar mogelijkheden voor ruil van geleding (zie ook artikel 3 lid 3 van het statuut en artikel 4 lid 3 van het reglement van de OPR). Verder was er aandacht voor de werking van de pragmatische werkafspraken onderwijs tijdens voorliggend behandeling en/of zorg in de praktijk, voor het opstellen van de nieuwsbrief over 2025 en voor het mogelijk samen optrekken met de OPR'en van SWV PO Maastricht-Heuvelland en SWV PO Heerlen-Parkstad.

Naast de hierboven beschreven OPR-vergaderingen is de OPR in 2025 samen gekomen t.b.v. een overleg over de nieuwsbrief over 2024 (d.d. 26 maart 2025) en een overleg over de governance o.l.v. een externe consultant van BMC (d.d. 29 september 2025; zie ook beschreven bij de OPR-vergadering van 07-10-2025). Daarnaast heeft op 23 juni jl. het jaarlijkse etentje plaatsgevonden waar de directeur van het SWV en de leden van de OPR bij aanwezig waren. Het overleg over de governance van 29 september jl. was tevens een stukje professionalisering van de OPR.

Ook in 2026 wil de OPR de belangen van leerlingen en ouders zo goed als mogelijk blijven behartigen. In het kader van professionalisering zal een delegatie van de OPR op donderdagavond 12 maart aansluiten bij een studieavond medezeggenschap over het ondersteuningsaanbod op scholen en het ondersteuningsplan van het samenwerkingsverband. Deze avond wordt georganiseerd door de OPR'en van SWV PO Maastricht-Heuvelland en SWV PO Heerlen-Parkstad in samenwerking met CNV Academie en heeft als doel het versterken van de rol van medezeggenschap bij de totstandkoming en evaluatie van het ondersteuningsaanbod voor leerlingen.

Advies en instemming OPR

In 2025 heeft de OPR (een formeel) advies gegeven ten aanzien van:

- de tijdelijke benoeming van de onafhankelijk voorzitter.
- de concepten Verknoopte governance (A3 doelstellingen-resultaten-normering) en Schoolbesturen aan Zet¹.

De OPR heeft ingestemd met:

- de vademecum-bijlage Criteria schoolsoort, looptijd en categorie SO.
- de pragmatische werkafspraken onderwijs tijdens voorliggend behandeling en/of zorg.
- het processchema Plaatsing-Verplaatsing-Aanvraag TLV.
- de begroting 2026/ meerjarenbegroting 2026-2029.
- het geactualiseerde statuut en reglement van de OPR.
- de vademecum-bijlage Ouder- en jeugdsteunpunt.

¹ Wat dit advies betreft hebben de OPR-leden contact gehad met de procesbegeleiders die namens de eigen schoolbesturen (in dit geval -ook n.a.v. de diverse vacatures binnen de OPR- Kindante en Triade) zitting hebben in de werkgroep Verantwoording. Naar aanleiding van de diverse input is de OPR tot de zienswijze gekomen dat middels de voorgestelde aanpassingen in ieder geval wordt opgepakt wat noodzakelijk is en voorkomen wordt dat diverse aanvullende gegevens worden gevraagd die geen (directe) relatie hebben met het belang van de kinderen en tevens een extra tijdsinvestering met zich meebrengen. Voor de bijeenkomst van de werkgroep op 3 november 2025 heeft de OPR aan de directeur van SWV PO Westelijke Mijnstreek en aan de vertegenwoordigers van Kindante en Triade in de werkgroep Verantwoording het advies gegeven om de huidige concepten definitief te maken en (t.z.t.) te implementeren.